



**Blandede boligområder**  
***-næste skridt i kampen mod parallelsamfund***

Marts 2021





**Blandede boligområder  
– næste skridt i kampen mod parallelsam-  
fund**

Marts 2021

## Blandede Boligområder – næste skridt i kampen mod parallelsamfund

Marts 2021

I tabeller kan afrunding medføre,  
at tallene ikke summer til totalen.

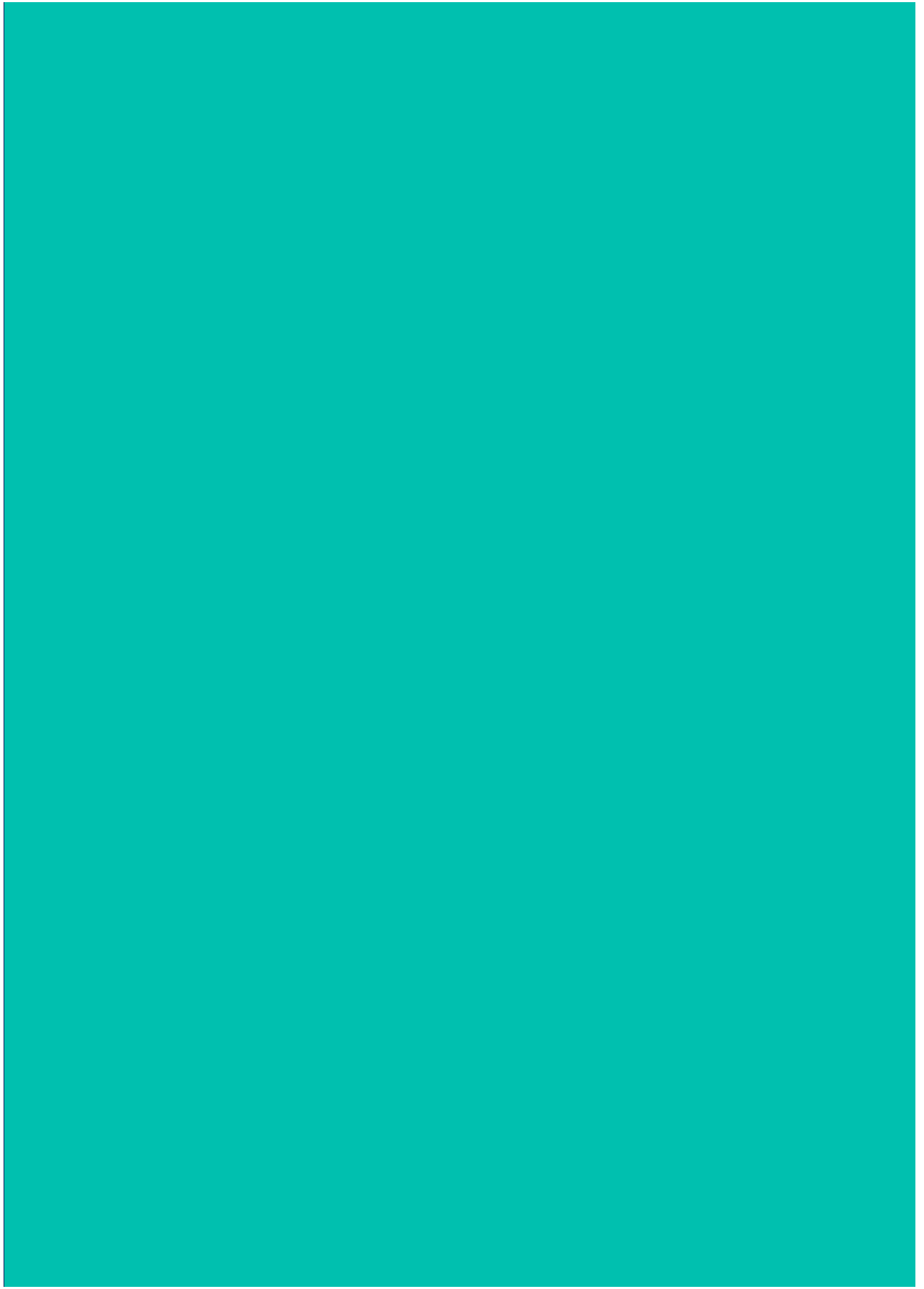
Henvendelse om publikationen  
kan ske til:  
Indenrigs- og Boligministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K  
T 33 92 93 00

Elektronisk Publikation:  
ISBN: 978-87-971298-7-6

Publikationen kan hentes på  
Indenrigs- og Boligministeriets hjemmeside:  
[www.im.dk](http://www.im.dk)

Blandede byer .....	7
1.1 Klar til næste skridt i kampen mod parallelsamfund.....	7
1.2 Aftalen om parallelsamfund .....	8
Forebyggelse i flere boligområder .....	10
1.3 Forebyggelsesområder .....	10
1.4 Forholdet til andre områdekategorier .....	11
Initiativer.....	13
1.5 Redskaber til forebyggelsesområderne .....	13
1.6 Initiativ om kommunal anvisning til private udlejningsboliger .....	13
1.7 Målopfyldelse .....	14
1.8 Opdatering af parallelsamfundslovgivningen .....	15

Redaktionen er afsluttet marts 2021



## Blandede byer

### 1.1 Klar til næste skridt i kampen mod parallelsamfund

Regeringen arbejder for et stærkt velfærdssamfund, som giver lige muligheder for alle danskere, uanset hvor de vokser op. Opbakningen til velfærdssamfundet forudsætter et nært og stærkt fællesskab, hvor mennesker forstår hinanden på tværs af sociale, uddannelsesmæssige og økonomiske skel. Og derfor skal vi mødes og have oplevelser sammen i det daglige – i skolen, i fritiden og i Brugsen.

De seneste 20 år er der vokset en kile frem, som er en barriere for udviklingen af den blandede by. Der er opstået store udsatte boligområder, hvor der bor mange indvandrere med ikke-vestlig baggrund.

I hele Danmark er der under 10 pct. i den samlede befolkning som har ikke-vestlig baggrund, mens andelen i mange store almene boligområder er et godt stykke over 30 pct.

Når ikke-vestlige indvandrere koncentrerer sig i bestemte boligområder og de omkringliggende skoler og daginstitutioner hæmmer det integrationen og øger risikoen for at religiøse og kulturelle parallelsamfund vokser frem.

Det er en af de største strukturelle udfordringer for det fællesskab, som er fundamentet for det danske velfærdssamfund. Derfor skal etnisk og social adskillelse bekæmpes.

I regeringen vil vi arbejde på, at der inden for de næste 10 år ikke bor mere end 30 pct. ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i boligområder i Danmark. Det vil kræve en målrettet forandring af den aktuelle beboersammensætning i en del boligområder. Samtidig forudsætter det, at bosætningen reguleres mere aktivt for at sikre en bedre fordeling.

Derfor er regeringen med i aftalen om parallelsamfund, hvor der er iværksat indsatser for at omdanne parallelsamfund til velfungerende bydele og ændre beboersammensætningen i en række udsatte boligområder. Parallelsamfunds aftalen bidrager til at indfri regeringens målsætning om blandede byer.

Regeringen står bag aftalen og vi vil sikre, at den bliver udmøntet fuldt ud. Men regeringens ambitioner rækker længere.

Der er fortsat et stort antal almene boligområder, som ikke omfattes af parallelsamfundslovgivningen, men som alligevel adskiller sig fra resten af samfundet. Her skal der sættes ind med initiativer, som kan forebygge parallelsamfund, udvikle blandede byer og sikre mere lige muligheder.

For når mange mennesker som står uden et arbejde, har lav uddannelse eller en plettet straffeattest bor koncentreret, så møder vi ikke hinanden på tværs af samfundets lag. Og når der også bor mange mennesker med ikke-vestlige oprindelse i disse boligområder, så kan de lokale skoler og institutioner ikke skabe lige muligheder for alle.

Derfor vil regeringen sikre gode betingelser for integration, udvikling af gensidig forståelse og lige muligheder, som er en vigtig forudsætning for den fællesskabsfølelse, der er nødvendig for at opretholde velfærdsstaten.

Når børn fra familier, som ikke taler dansk og er dårligt integreret, går i skole og leger med børn i danske familier, kan det understøtte deres indføring til danske værdier og deres vej mod uddannelse og arbejde. Det samme gør sig gældende for børn i familier med få sociale og økonomiske ressourcer. Tilsvarende vil kammerater og forældre i mere privilegerede familier opnå forståelse for, at der kan være mennesker, som kan få brug for fællesskabet.

Regeringen vil fortsætte arbejdet med at styrke integrationen med nye initiativer, som kan skabe blandede byer, hvor mennesker lever sammen på tværs af økonomiske, sociale og etniske skel.

## 1.2 Aftalen om parallelsamfund

### Målene i parallelsamfunds aftalen skal indfries

Socialdemokratiet indgik sammen med den tidligere regering (Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance), SF og DF i 2018 en aftale om at bekæmpe parallelsamfund. I aftalen er det besluttet, at der ikke skal være ghettoområder i 2030.



Aftalen giver kommuner og boligorganisationer pligt til og bedre mulighed for at styre beboersammensætningen, og der er afsat midler fra Landsbyggefonden til realisere fysiske omdannelser af de udsatte boligområder.

De mest udsatte boligområder, som igennem mange år har haft store problemer, er forpligtet til at omdanne områderne. Det skal de gøre ved at nedbringe andelen af almene familieboliger i området til maks. 40 pct. Det er forventningen, at de massive fysiske omdannelser af områderne fører til, at beboersammensætning blandes og kommer til at afspejle det omkringliggende samfund i højere grad. Samtidig vil den styrede indflytning i alle de udsatte boligområder også bidrage til en mere blandet beboersammensætning, som er forudsætningen for en ny start for disse områder.

Vi ser allerede resultater af de lokale indsatser, idet der fra 2019-2020 har været et stort fald i antallet af udsatte boligområder.

Tabel 1- Udvikling i antallet af udsatte boligområder siden vedtagelse af parallelsamfundslovgivningen

Områdekategori	2018	2019	2020
Udsat boligområder	43	40	25
Ghettoområder	29	28	15
Hårde ghettoområder	15	15	13

Kilde: Bolig- og Planstyrelsen.

Men problemerne er ikke løst og de mest udsatte boligområder har fortsat lang vej, før de er attraktive for en bred kreds. Derfor vil regeringen fortsætte arbejdet, som vi startede med parallelsamfundsafalterne og sikre, at lovgivningen udmøntes og målene nås.

Der er fortsat en lang række almene boligområder, hvor beboernes baggrund og sociale og økonomiske vilkår adskiller sig fra resten af samfundet, men som ikke er omfattet af parallelsamfundslovgivningen. Her skal der sikres nye muligheder for at forebygge udsathed og for at sikre integration og lige muligheder.

## Forebyggelse i flere boligområder

Vi er kommet langt – nu vil vi nå resten af vejen.

Derfor skal de boligområder, som adskiller sig væsentligt fra resten af samfundet have mulighed for at forbedre beboersammensætningen og udvikle området fysisk.

Regeringen vil ikke risikere, at udviklingen som parallelsamfundslovgivningen har kickstartet, bliver bremset. Derfor foreslår vi en række nye initiativer, som skal forebygge, at flere boligområder bliver udsatte.

### 1.3 Forebyggelsesområder

Der indføres en ny kategori af boligområder. Kategorien omfatter boligområder, som ikke er omfattet af de nuværende indsatser, men som har behov for en forebyggende indsats.

Det har de, fordi beboerne adskiller sig fra befolkningen i det omkringliggende samfund både socialt og økonomisk og fordi andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er over 30 pct.

#### Boks 1 – Definition af forebyggelsesområder

Almene boligområder med mindst 1.000 beboere, hvor andelen af indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig oprindelse overstiger 30 pct.

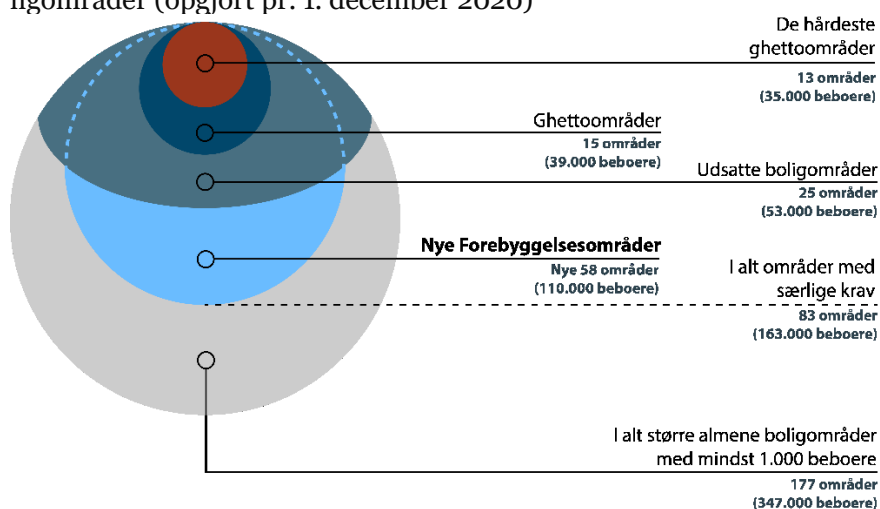
Herudover skal området opfylde mindst to af fire følgende kriterier vedr. uddannelse, beskæftigelse, indkomst og kriminalitet:

1. *Minimum 30 pct.* af beboere i alderen 18-64 år er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse, opgjort som gennemsnittet over de seneste to år.
2. *Minimum dobbelt så mange* som landsgennemsnittet blandt beboerne er dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer opgjort som gennemsnittet over de seneste to år.
3. *Minimum 60 pct.* af beboere i alderen 30-59 år har alene en grundskoleuddannelse.
4. Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området eksklusivt uddannelsessøgende udgør *mindre end 65 pct.* af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen.

Det vil sige, at et boligområde både skal have mindst 1000 beboere og opfylde mindst tre ud af fem kriterier for at figurere på forebyggelseslisten. Det er således en flerhed af udfordringer, der bliver udslagsgivende.

I alt er der 58 boligområder, som aktuelt har behov for en forebyggende indsats.

Figur 1 - Antal områder og boliger i kategorierne blandt større almene boligområder (opgjort pr. 1. december 2020)

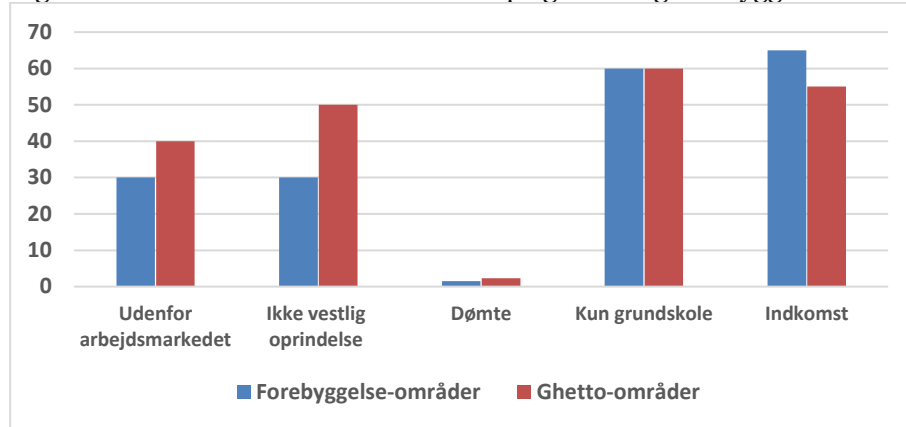


#### 1.4 Forholdet til andre områdekategorier

Kriterierne i den nye kategori er de samme som anvendes til listerne for udsatte boligområder, men kriterieværdierne er sænket for at identificere boligområder, der har behov for en forebyggende indsats, for at de ikke udvikler sig til et ghettoområde.

Figur 2 viser forskellen mellem ghettokriterierne og kriterierne for, hvornår et område vurderes at have brug for en forebyggende indsats.

Figur 2 – Forskellen i kriterieværdierne på ghetto- og forebyggelsesområder



Et forebyggelsesområde skal leve op til to ud af fire nedenstående kriterier og samtidigt have en højere andel end 30 pct. ikke-vestlige indvandrere og efterkommere blandt beboerne, for at blive kategoriseret som et forebyggelsesområde. I forhold til de eksisterende lister over udsatte boligområder, ser kriterierne for forebyggelsesområder ud som følger:

- Andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet er 30 pct. mod 40 på listerne over udsatte boligområder.
- Andelen af dømte for visse kriminalitetsformer er to gange landsgennemsnittet mod tre gange landsgennemsnittet på listerne over udsatte boligområder.
- Minimum 60 pct. af beboerne har en grundskoleuddannelse (samme niveau som på listerne over udsatte boligområder).
- Gennemsnitsindkomsten udgør mindre end 65 pct. af gennemsnittet for regionen mod 55 pct. på listerne over udsatte boligområder.

## Initiativer

### 1.5 Redskaber til forebyggelsesområderne

For at forebygge flere udsatte boligområder og parallelsamfund og sikre bedre integration og lige muligheder foreslås det, at boligområder, som opfylder de nye kriterier, får nogle af de samme forpligtelser og muligheder til at styre indflytning og omdanne områderne, som gælder udsatte boligområder.

#### Boks 2 – Initiativer

- *Obligatorisk brug af fleksibel udlejning* – giver fortrinsret til boligsøgende, der opfylder beskæftigelses- og uddannelseskriterier.
- *Stramning af regler for kommunal anvisningsret* betyder, at kommuner ikke må anvise boligsøgende; der ikke er statsborgere i EU, EØS-lande eller Schweiz, modtager en række overførselsindkomster eller har en dom, til disse områder.
- *Mulighed for godkendelse af nedrivning af almene familieboliger og genhusning* efter samme regler som gælder for udsatte boligområder.

Med den nye kategori omfattes i alt 83 store almene boligområder af indsatser, som kan sikre blandede boligområder, bedre integration og lige muligheder for alle.

Regeringen vil ikke stille nye krav om fysisk omdannelse af områder eller reduktion af andelen af almene boliger. Disse krav er således forbeholdt de mest udsatte boligområder, som har været belastede i mange år og hvor problemerne har bidt sig fast.

### 1.6 Initiativ om kommunal anvisning til private udlejningsboliger

Til at understøtte målsætningen om at skabe blandede byer får kommunerne, som noget nyt, adgang til den private udlejningssektor.

Hermed bliver det muligt at anvise mennesker i målgruppen til en almen bolig til en bolig i en privat udlejningsejendom.

Med dette initiativ bliver byerne også blandet uden for de store almene boligområder.

### Boks 3 – Kommunal anvisning til private udlejningsboliger

Som noget nyt foreslås en todelt model for kommunal anvisningsret til private udlejningsejendomme:

1. Alle kommuner skal kunne indgå aftale med private udlejere, som ønsker at stille en del af deres lejligheder til rådighed for kommunen til løsning af boligsociale opgaver.
2. Kommuner med udsatte boligområder eller forebyggelsesområder skal have ret til at anvise en nærmere defineret målgruppe til hver tiende ledige bolig i større private udlejningsejendomme, hvis de ikke gennem gensidig aftale efter pkt. 1 kan erhverve det fornødne antal boliger for at løse de særlige udfordringer i sådanne boligområder. Boligerne vil kun kunne anvises til en nærmere defineret gruppe boligsøgende for eksempel til borgere på ventelister i forebyggelsesområder og udsatte boligområder og ikke til boligsocial anvisning.

Kommunalbestyrelsen vil have de samme forpligtelser overfor udlejer som ved almindelig kommunal anvisning til almene boliger.

## 1.7 Målopfyldelse

Regeringen har en målsætning om, at der ikke skal være nogen boligområder, som adskiller sig væsentligt fra det omgivende samfund socialt og økonomisk, og hvor der er en andel af ikke vestlige indvandrere og efterkommere på over 30 pct.

Initiativerne som er præsenteret ovenfor kan ikke i sig selv sikre, at andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere falder i de store almene boligområder, men det er sandsynliggjort, at de fleste af de store almene boligområder, hvor der sættes ind, i 2030 ikke længere opfylder forebyggelseskriterierne.

Ved at udbrede udlejningsredskaberne og muligheden for at omdanne boligområder er det forventningen, at de store almene boligområder, som i dag adskiller sig fra det omkringliggende samfund, om ti år har en mere blandet beboersammensætning og bidrager positivt til den blandede by.

Samtidig vil der blive skabt adgang til den private udlejningssektor, hvilket vil bidrage til at skabe blandede byer.

## 1.8 Opdatering af parallelsamfundslovgivningen

Udviklingen i antallet af udsatte boligområder viser, at vi med parallelsamfundsindsatsen er på rette vej. Redskaberne er effektive og har allerede forandret de udsatte boligområder. Nogle af erfaringerne fra de første år kalder dog på enkelte mindre justeringer.

Regeringen er ikke bange for at sige tingene ligeud og kalde noget ved dets rette navn. Men ordet ”ghetto” er ikke det rette navn. Det er alt for upræcist. Ghattobetegnelsen fortæller ikke i sig selv noget om et boligområdes problemer, men har alene en betydning i kraft af den historie, som knytter sig til ordet. Det gør betegnelsen stigmatiserende og står i vejen for en varig omdannelse af de udsatte boligområder. Derfor vil vi i stedet omtale boligområderne på en måde, som afspejler det problem, at områderne adskiller sig fra det omkringliggende samfund og truer sammenhængskraften.

Fire år lyder af lang tid, men det har vist sig ikke at være tilfældet. Opgørelsesmetoden for listerne over udsatte boligområder betyder, at der reelt kun går to år, fra et område er på listen første gang til der trækkes data til den liste, som bestemmer om et område bliver en hård ghetto. Det betyder samtidig, at der er endnu kortere tid til at få en effekt af de ekstraordinære indsatser, som skal forhindre, at et boligområde bliver en hård ghetto. Da kriminalitets- og beskæftigelseskriterierne herudover opgøres som toårige gennemsnit, er det vanskeligt at vende udviklingen i et område.

Vi vil give boligorganisationer og kommuner mere tid til at gennemføre de indsatser, som skaber varige forandringer, og vil derfor justere, hvornår et boligområde omfattes af forpligtelsen til at udarbejde en udviklingsplan og nedbringe andelen af almene familieboliger.

En central del af indsatsen for at forbedre beboersammensætningen er at styre indflytningen. Derfor skal udlejningsreglernes effekt ikke undermineres af frit boligbytte og fremleje.

## Boks 4 – Justering af parallelsamfundslovgivningen

Derfor foreslår regeringen, at der gennemføres en opdatering af parallelsamfundslovgivningen, hvor følgende justeres:

1. Terminologien i almenboligloven ændres, sådan at betegnelsen ”ghetto” ikke anvendes længere. Det foreslås, at ghettoområder fremover betegnes *parallelsamfund* og hårde ghettoområder *omdannelsesområder*. Betegnelsen udsatte boligområder fastholdes. Kriterierne ændres ikke.
2. Overgangsordningen, hvor et ghettoområde skal have været på ghettolisten de seneste fem år for at blive hård ghetto bliver permanent. I 2021 vil det med gældende lovgivning være fire år.
3. Reglerne om fremleje og bytte strammes, således at redskaberne til at styre beboersammensætningen virker mest effektivt.



[www.im.dk](http://www.im.dk)