

Sagsnr.
2018 - 2223

Doknr.
532299

Dato
05-02-2019

Vedr. tilbagebetalingsreglen og tilskud fra Fonden Aarhus 2017

Ringkøbing-Skjern Kommune har anmodet Økonomi- og Indenrigsministeriet om en vurdering af, hvorvidt tilskud fra Fonden Aarhus 2017 er omfattet af tilbagebetalingsreglen i § 5, stk. 1, i momsrefusionsbekendtgørelsen (Bek. nr. 1744 af 17/12/2018).

Grundlaget for Økonomi- og Indenrigsministeriets vurdering

Det følger af § 5, stk. 1, i momsrefusionsbekendtgørelsen, at købsmomsudgifter afholdt ved køb af varer og tjenesteydelser, som er finansieret af bidrag og tilskud til kommunen, som udgangspunkt ikke er omfattet af retten til momsrefusion.

Undtagelsen af retten til momsrefusion administreres i praksis ved, at den samlede kommunale momsrefusion reduceres med 17,5 pct. af modtagne drifts- og anlægstilskud fra fonde, private virksomheder, private foreninger, institutioner mv.

Om tilskudsgiver er omfattet af tilbagebetalingsreglen beror efter ministeriets praksis på, om tilskudsgiver kan anses som værende omfattet af den offentlige forvaltning; hvis tilskudsgiver kan anses som værende omfattet af den offentlige forvaltning, er tilskud fra tilskudsgiver ikke omfattet af tilbagebetalingsreglen og omvendt.

Det skal ses i lyset af, at formålet med tilbagebetalingsreglen er at forhindre, at momsrefusionsordningen, hvis formål er ligestilling mellem egenproduktion og køb af eksternt produktion, utilsigtet bliver benyttet som instrument til at afløfte moms for fondes, virksomheders mv. aktiviteter.

Ministeriets vurdering af, hvorvidt tilskudsgiver kan anses som værende omfattet af den offentlige forvaltning, tager udgangspunkt i de momenter, der indgår i afvejningen af, hvorvidt et givent organ er omfattet af forvaltningsloven¹:

- *om organet er oprettet ved lov eller på privat initiativ.*
- *om organet er placeret i over/-underordnede forhold til en forvaltningsmyndighed.*
- *om organets drift finansieres ved en offentlig bevilling eller ved private midler.*
- *om der ved lov er fastsat regler med hensyn til anvendelsen af bevilgede midler.*

Økonomi – og Indenrigsministeriets vurdering

På det foreliggende grundlag er det ministeriets opfattelse, at tilskud fra Fonden Aarhus 2017 ikke kan anses for værende omfattet af den offentlige forvaltning.

¹ jf. her Forvaltningsloven med kommentarer, Niels Fenger, 2013



Tilskud, som en kommune modtager fra Fonden Aarhus 2017, vil som følge heraf være omfattet af tilbagebetalingsreglen i § 5, stk. 1, i momsrefusionsbekendtgørelsen.

Ministeriet har i den forbindelse lagt vægt på følgende:

- Fonden har til formål at styrke den langsigtede udvikling og betydning af kunst og kulturlivet i Aarhus og Region Midtjylland, herunder øge synlighed og tiltrækningskraft, og planlægge og gennemføre værtsskabet for Europæisk Kulturhovedstad 2017.
- Fonden er oprettet i 2012 på Aarhus kommunes foranledning. Fonden er således ikke oprettet ved lov eller lignende.
- Fonden er tilknyttet offentlige myndigheder både med hensyn til økonomi og bestyrelse. Fonden forventes hovedsageligt at komme til at råde over midler, som offentlige myndigheder indskyder i fonden. Offentlige myndigheder i form af kommuner, region og vækstforum har afgørende indflydelse på bestyrelsens sammensætning. Herudover er borgmesteren i Aarhus Kommune født formand.
- Der er ikke efter vedtægterne krav om, at fondens regnskab og revision skal indsendes til eller i øvrigt godkendes af de deltagende kommuner. Ministeriet finder i den forbindelse ikke, at en offentlig myndigheds pligt til at kontrollere anvendelse af tilskud samt at det må forudsættes, at de kommuner, der yder tilskud til fonden, vil stille krav om årlig godkendelse af budget og regnskaber mv., kan tillægges større vægt.
- Fonden ses i øvrigt ikke efter ministeriets opfattelse at være underlagt intensiv offentlig regulering. Ministeriet skal i den forbindelse bemærke, at fondens overordnede opgave - promovering og arrangering af Kulturbymark 2017 - er noget atypisk i forhold til en kommunes normale opgaveportefølje, jf. her U.1998.1322H.

Afrunding

Ministeriet skal i tilknytning til ovenstående bemærke, at ministeriet ikke har forholdt sig til, hvorvidt tilskuddet fra Fonden Aarhus 2017 evt. måtte være omfattet af undtagelserne fra tilbagebetalingsreglen i momsrefusionsbekendtgørelsens § 5, stk. 3-5:

”Stk. 3. Den andel af bidrag og tilskud, jf. stk. 1, der er finansieret af midler, som fonde, private virksomheder, private foreninger, institutioner m.v. har modtaget fra staten, regioner, kommuner og borgere, undtages fra reduktion efter stk. 1.

Stk. 4. Tilskud til forskning registreret på funktion 1.10.01 'Somatiske sygehuse' og 1.10.02 'Psykiatriske sygehuse og afdelinger' i regionerne samt funktionerne 4.62.82 - 4.62.90 i kommunerne undtages fra reduktion efter stk. 1.

Stk. 5. Driftstilskud modtaget til og med regnskabsåret 2020, der er registreret på funktionerne 3.22.01 Folkeskoler, 3.22.08 Kommunale specialskoler og interne skoler i dagbehandlingstilbud og på anbringelsessteder, jf. folkeskolelovens § 20, stk. 2 og 5, 3.22.09 Efter- og videreuddannelse i folkeskolen og 3.22.18 Idrætsfaciliteter til børn og unge i kommunerne.”

Ministeriet foretager herefter ikke yderligere i anledning af henvendelsen.

Med venlig hilsen
Nicolai Abildskov Pallisborg