

Økonomi- og Indenrigsministeriet

komoko@oim.dk

khs@oim.dk

WILDERS PLADS 8K

1403 KØBENHAVN K

TELEFON 3269 8888

DIREKTE 3269 8905

MOBIL 3269 8905

MAF@HUMANRIGHTS.DK

MENNESKERET.DK

J. NR. 540.10/28979/MAF

11. APRIL 2013

HØRING OVER RAPPORT FRA UDVALGET OM EVALUERINGEN AF KOMMUNALREFORMEN

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 1. marts 2013 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til rapport fra udvalget om evalueringen af kommunalreformen.

Formålet med udvalgets evaluering af kommunalreformen, som trådte i kraft i 2007, var at undersøge muligheder for bedre at understøtte en moderne offentlig sektor, der leverer ydelser af høj kvalitet og er rustet til fremtidens udfordringer. Udvalget havde blandt andet til opgave at vurdere den nuværende opgavefordeling mellem kommuner, regioner og stat samt de eksisterende samarbejdsstrukturer og redskaber til koordination og styring mv. i den offentlige sektor. Udvalgets evaluering af kommunalreformen er foretaget inden for sundhedsområdet, det specialiserede socialområde samt specialiserede undervisningstilbud, natur- og miljøområdet samt regional udvikling.

Instituttets har følgende bemærkninger til evalueringen:

LIGEBEHANDLING OG SÆRLIGE GRUPPER

Institut for Menneskerettigheder noterer sig, at evalueringen af kommunalreformen hovedsagelig har et strukturelt fokus med begrænset inddragelse af hensynet til særlige gruppers behov. Evalueringen tager for eksempel ikke udgangspunkt i behovene for personer med handicap, herunder særligt behovet for tværgående indsatser. Evalueringen indeholder heller ikke en gennemgang af kommunalreformens konsekvenser for kønsligestilling, og særligt inden for social- og sundhedsområdet savner instituttet en vurdering af udsatte gruppers, herunder etnisk minoriteters, lige adgang til tjenesteydelser m.v.

Endelig bemærker instituttet, at der iht. ligestillingslovens § 8 bør være en ligelig fordeling af kvinder og mænd i offentlige udvalg, kommissioner og lignende, der er nedsat af en minister til at forberede fastsættelse af regler eller planlægning af samfundsmæssig betydning. Hensigten med ligestillingslovens § 8 er at sikre en ligelig repræsentation af begge køn i samfundets beslutningsprocesser.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at der i fremtidige evalueringer i højere grad inddrages en vurdering af ligebehandlingsmæssige konsekvenser, samt en vurdering af konsekvenser for udsatte grupper.

INDDRAGELSE AF FN'S HANDICAPKONVENTION I EVALUERINGEN

Institut for Menneskerettigheders finder, at en evaluering af kommunalreformen inden for sundhedsområdet (evalueringens kap. 5) samt socialområdet og de specialiserede undervisningstilbud (evalueringens kapitel 6) med fordel kunne inddrage Danmarks forpligtelser i forhold til FN's konvention om rettigheder for personer med handicap (Handicapkonventionen) på grund af emnernes åbenlyse betydning for personer med handicap.

STØRRE INDDRAGELSE AF PERSONER MED HANDICAP

Et bærende princip i Handicapkonventionen er, at personer med handicap og organisationer, som repræsenterer personer med handicap, skal inddrages i beslutninger og politikker, som vedrører dem, jf. Handicapkonventionens artikel 4, stk. 3.

Udvalget om evaluering af kommunalreformen har afholdt en række høringer med udvalgte organisationer mv. på det kommunale og regionale område, blandt andet med deltagelse fra handicaporganisationer. Personer med handicap har imidlertid ikke været repræsenteret i udvalget eller i underarbejdsgrupper vedrørende sundhedsområdet eller socialområdet og de specialiserede undervisningstilbud.

Inddragelse af personer med handicap synes heller ikke at være en fremadrettet prioritet. På side 154 i evalueringen af kommunalreformen anbefaler udvalget eksempelvis, at der etableres en ny national koordinationsstruktur for den mest specialiserede sociale indsats. Dette skal indebære en styrket faglig planlægning på området. Det foreslås i den forbindelse at der nedsættes et fagligt råd med relevante eksperter og repræsentanter fra Socialstyrelsen, KL og Danske Regioner. På side 140 i evalueringen foreslås en styrkelse af sygehusenes kompetence til at beskrive genoptræningsbehov for

gruppen af patienter med meget omfattende og komplekse genoptræningsbehov. Her foreslår udvalget, at Sundhedsstyrelsen i samarbejde med KL og Danske Regioner skal afgrænse den omfattede gruppe af patienter. På samme side foreslår udvalget, at Sundhedsstyrelsen i samarbejde med Socialstyrelsen, KL og Danske Regioner udarbejder visitationsretningslinjer i forhold til personer med meget komplekse genoptrænings- og rehabiliteringsbehov. Heller ikke her synes inddragelse af personer med handicap at være indtænkt.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at personer med handicap i højere grad inddrages i beslutninger og tiltag, som vedrører dem.

Der henvises til sagsnr. 2013-05751.

Venlig hilsen

Martin Futtrup