

Til samtlige kommuner, KL
og det kommunale tilsyn

Ny bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. samt orientering om muligheden for at søge om lånedispensation fra to lånepuljer

Sagsnr.
2013-10323

Doknr.
190119

Dato
27-01-2014

Hermed fremsendes til orientering en oversigt over ændringer i den kommunale lånebekendtgørelse, der er gennemført med den nye vedlagte bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

En ny lånevejledning er under udarbejdelse og forventes udsendt i løbet af foråret.

Den nye kommunale lånebekendtgørelse omfatter bl.a. følgende ændringer:

1. Det er præciseret, at kommunernes låneramme svarer til summen af de regnskabsførte udgifter fratrukket indtægter fra eventuelle anlægstilskud, dvs. de nettoudgifter som kommunen har afholdt til formål nævnt under § 2, stk. 1:

"§ 2, stk. 1. En kommunes adgang til i det enkelte regnskabsår at optage lån, jf. § 3, svarer til summen af følgende kommunale nettoudgifter:"

2. Det er præciseret, at udskilte kommercielle aktiviteter på elektricitetsområdet ikke er omfattet af kommunernes automatiske låneadgang til kollektive energiforsyningsanlæg, jf. § 2, stk. 1, nr. 5:

"§ 2, stk. 1, nr. 5) Udgiften til opførelse og vedligeholdelse, opretning samt forbedring af kollektive energiforsyningsanlæg (dog ikke elektricitet) med tilbehør, herunder ledningsnet. Til energiforsyningsanlæg kan der uanset bestemmelsen i § 10, stk. 1, optages nominelle lån med op til fem års afdragsfrihed."

3. Kommunernes automatiske låneadgang til installation af elektricitets- eller varmeanlæg er udvidet til at omfatte eksisterende ejendomme til kommunale formål.

Den nye automatiske låneadgang omfatter altså ikke kun ejendomme til sociale, kulturelle og undervisningsmæssige formål, men eksisterende ejendomme til kommunale formål:

"§ 2, stk. 1, nr. 7) Udgiften til installation af elektricitets- eller varmeproducerende anlæg baseret på indenlandske, herunder vedvarende, energikilder i eksisterende ejendomme til kommunale formål."

4. Kommunernes automatiske låneadgang til almene ældreboliger er udvidet med "skæve boliger" til hjemløse og særligt udsatte borgere, jf. § 2, stk. 1, nr. 12, samt § 3, stk. 2, nr. 1:

"§ 2, stk. 1, nr. 12) Udgiften, ekskl. grundkapitalen, ved opførelse eller erhvervelse af kommunale almene ældreboliger i medfør af lov om almene boliger m.v., udgif-



ten til udbedningsarbejder m.v. i kommunale almene ældreboliger efter samme lovs § 91, stk. 8 og § 92, stk. 3, jf. § 96, udgiften til ekstraordinære renoveringsarbejder i kommunale ældreboliger efter samme lovs § 98, stk. 2, udgiften ved opførelse, erhvervelse eller ombygning af skæve boliger efter samme lovs § 149 a og udgiften til udbedring af byggeskader i kommunale ældreboliger efter samme lovs § 157, stk. 1 og 2. Til ældreboligformål og skæve boliger kan der uanset bestemmelsen i § 10, stk. 1, optages lån i kreditinstitutter og i KommuneKredit efter reglerne i lov om almene boliger m.v.”

”§ 3, stk. 2, nr. 1. Almene familieboliger, almene ungdomsboliger, almene ældreboliger, skæve boliger og støttede private andelsboliger eller ustøttede private andelsboliger i henhold til lov om almene boliger m.v.”

5. Det er præciseret, at kommunernes automatiske låneadgang efter § 2, stk. 1, nr. 16 alene omfatter kommunens nettoudlån – og ikke forrentningen af lån til betaling af ejendomsskatter m.v.:

”§ 2, stk. 1, nr. 16) Udgiften til lån efter § 1, stk. 1, i lov om lån til betaling af ejendomsskatter, fratrukket de i regnskabsåret indfrieede lån.”

6. Lån og aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der overtages fra en anden kommune ligestilles i lånebekendtgørelsen, jf. § 2, stk. 2, nr. 4:

”§ 2, stk. 2, nr. 4) Lån og aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der overtages fra en anden kommune eller en institution, hvis låntagning henføres til kommunen, jf. § 3, stk. 1, nr. 3, 4, 6 og 7, når lånet eller aftalen tidligere er optaget eller indgået i overensstemmelse med denne bekendtgørelse eller tilsvarende tidligere bestemmelser fastsat af økonomi- og indenrigsministeren.”

7. Det er præciseret i bestemmelsen om henregning af garantier for lån, jf. den tidligere § 3, stk. 1, nr. 5, at også garanti- og sikkerhedsstillelse for aftaler, herunder leje- og leasingaftaler m.v. skal henregnes til kommunens låntagning. Bestemmelsen er derudover flyttet til § 3, stk. 1, nr. 8:

”§ 3, stk. 1, nr. 8) Lån eller aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der ikke er omfattet af nr. 1-7, i det omfang kommunen meddeler garanti eller anden sikkerhed for lånet eller aftalen, og lånet anvendes til finansiering af anlægsprojekter eller udgifter, der kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave.”

8. Der er etableret en ny kommunal bestemmelse med § 3, stk. 4 om tidsbegrænsede leje- og leasingaftaler uden deponeringspligt, hvilket indebærer, at kommunen ikke længere skal søge ministeriet om dispensation i disse sager:

”§ 3, stk. 4. De aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der er omfattet af stk. 1, nr. 6, 7 og 8, henregnes dog ikke til kommunens låntagning, såfremt revisionen har påset, at aftalen maksimalt løber i tre år og ikke giver mulighed for forlængelse.”

9. Fremadrettet er der - for nye aftaler indgået fra og med 2014 - etableret en forkortet kommunal deponeringsperiode på 1 år og en forenklet frigivelsesprofil på 1/25 årligt i 25 år, jf. § 6, stk. 3:

”§ 6, stk. 3. I låneperioden eller aftaleperioden kan der af det deponerede beløb eller de deponerede obligationer efter 1 år årligt hæves eller frigives med en femogtyvendedel (1/25) i 25 år. Endvidere kan der hvert år i låneperioden eller aftaleperioden hæves eller frigives de til de deponerede beløb tilskrevne renter. Hvis kommunen i årene, efter at deponeringen er foretaget, har ledig låneramme, kan kommunen nedbringe det deponerede beløb med et beløb svarende til den ledige låneramme.”



10. Løbetiderne på kommunal låntagning og garantistillelse til kollektive energiforsyningsanlæg (dog ikke elektricitet) er blevet ligestillet i lånebekendtgørelsen, jf. § 10, stk. 1:

"Lån kan optages som annuitetslån, serielån, eller indeksslån. Løbetiden må ikke overstige 25 år, dog kan lån til opførelse eller erhvervelse af almene ældreboliger have længere løbetid inden for den grænse, der er fastsat i lov om almene boliger m.v. Lån til formål efter § 2, stk. 1, nr. 5, kan dog optages med løbetid op til 30 år."

11. Kommunal anvendelse af simple rente- og/eller valutaswap-aftaler forudsætter, at et underliggende lån er optaget, dvs. hjemtaget.

Derfor er det præciseret, at simple rente- og/eller valutaswap-aftaler jf. § 10, stk. 4 alene kan anvendes, når underliggende lån er optaget, dvs. hjemtaget.

"§ 10, stk. 4. En kommune kan omlægge lån, der er optaget, ved hjælp af simple rente- og/eller valutaswap-aftaler. Med henblik på kurs- og rentesikring kan der i denne forbindelse anvendes terminsforretninger, men ikke optioner."

12. Med henblik på forenkling er det præciseret, at kommuner i henhold til § 12 kan stille garanti for lånetyper, som kommunen selv kan anvende, herunder også finansielle instrumenter, dvs. rente- og valutaterminsforretninger samt simple rente- og/eller valutaswap-aftaler.

Derudover er det præciseret, at kommuner kun kan vedstå garantier ved omlægning af lån, der følger de kommunale vilkår for omlægning af lån, jf. § 2, stk. 2, nr. 3:

"§ 12, stk. 1. Garanti for lån kan kun meddeles, hvis lånet opfylder de for kommunal låntagning gældende vilkår, jf. § 10, stk. 1-4 samt § 2, stk. 2, nr. 3."

13. Kommunal garantistillelse til kollektive energiforsyningsanlæg (dog ikke elektricitet) skal følge vilkårene for låntagning efter § 10, stk. 1 samt § 2, stk. 1, nr. 5.

Derfor udgår den kommunale adgang til at stille garanti til "kollektive energiforsyningssselskaber" efter § 12, stk. 2, hvorfor bestemmelsen alene omfatter kommunernes garantistillelse for lån til ejendomme til sociale, kulturelle og undervisningsmæssige formål:

"§ 12, stk. 2. Garantier for lån til ejendomme til sociale, kulturelle og undervisningsmæssige formål følger uanset stk. 1 løbetidsreglerne i lov om realkreditlån og realkreditobligationer m.v."

14. Som følge af justeringen af kommunalreformen er der indsat en ny bestemmelse om kommuners indtræden i selskaber eller lignende uden statsforvaltningens samtykke efter sundhedslovens § 78, stk. 6, dvs. i forhold til de konkrete aftaleforhold, som er godkendt af ministeren for sundhed og forebyggelse:

"§ 14, stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan endvidere uden samtykke efter stk. 1 pådrage kommunen solidarisk hæftelse gennem indtræden i en forening, institution, et selskab eller lignende efter sundhedslovens § 78, stk. 7, som er godkendt af ministeren for sundhed og forebyggelse."

15. Bestemmelsen i § 16, stk. 2 er omformuleret til at omfatte dispensation til optagelse af kortvarig låntagning, dvs. til mellemfinansiering – i særlige tilfælde:

"§ 16, stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren kan i særlige tilfælde meddele dispensation til optagelse af kortvarige lån."



16. Med den nye § 16, stk. 3 får kommuner adgang til at overføre lånedispensationer til anlægsprojekter til ét efterfølgende år, hvis anlægsprojektet er igangsat - helt eller delvist - ved bindende anlægskontrakt, hvilket indebærer, at kommunen ikke længere skal søge ministeriet om dispensation i disse sager:

"§16, stk. 3. Lån i henhold til stk. 1 skal være optaget inden den i § 2, stk. 3, anførte frist. Hvis de anlægsaktiviteter, som dispensationen efter stk. 1 er meddelt til, er helt eller delvist igangsat ved bindende anlægskontrakt inden udgangen af det regnskabsår, hvortil dispensationen er meddelt, skal lån dog senest være optaget ét år efter den i § 2, stk. 3, anførte frist."

17. Med den nye § 16, stk. 4 får kommuner adgang til - i det oprindelige anvendelsesår - at konvertere lånedispensationer mellem anlægsaktiviteter inden for en lånepuljes formål, hvilket indebærer, at kommunen ikke længere skal søge ministeriet om dispensation i disse sager:

"§ 16, stk. 4. En dispensation i henhold til stk. 1 kan i det regnskabsår, hvortil dispensationen oprindeligt er meddelt, anvendes til finansiering af andre anlægsprojekter inden for samme formål, som dispensationen er meddelt til."

18. *Ikrafttrædelsesbestemmelser*

Der er indsat en særlig ikrafttræden den 1. juli 2014 for ændringen i forhold til lovændringen af sundhedsloven, jf. § 14, stk. 3.

For at forenklingen af lånepuljeadministrationen allerede får virkning fra og med regnskabsåret 2013, dvs. i forhold til meddelte lånedispensationer for 2013 samt formålskonverteringer af lånedispensationer i 2013 jf. § 16, stk. 3 og 4, er der indsat en særlig ikrafttrædelsesbestemmelse:

"§ 18, stk. 2. § 14, stk. 3, træder i kraft den 1. juli 2014. § 16, stk. 3 og 4, har virkning fra og med regnskabsåret 2013."

19. Ændring i forhold til færgeoverfart i bilag 1 jf. § 2, stk. 1, nr. 17:

Samsø-Hov	Rederiet Færgen, 3700 Rønne ved afdeling Samsø Færgen
-----------	---

Særligt vedr. ansøgning om lånedispensation for 2014/15 til erhvervelse af ejendomme med henblik på videresalg til opførelse af vindmøller

Der er som tidligere udmeldt i brev af 28. juni 2013 om budgetlægning for 2014, afsat en lånepulje for 2014 og 2015 på samlet 50 mio. kr. til erhvervelse af ejendomme med henblik på videresalg til opførelse af vindmøller.

Puljen er målrettet vindmølleprojekter med mindst 5 vindmøller med en samlet kapacitet på mindst 15 MW. Ved stor søgning til puljen vil større projekter blive prioriteret.

Det bemærkes, at erhvervelse af ejendomme kan være omfattet af automatisk låneadgang efter lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 8, vedr. udgifter omfattet af beslutninger efter lov om byfornyelse mv. eller § 2, stk. 1, nr. 14, vedr. udgiften til erhvervelse af arealer mv. til kommunal jordforsyning. I det omfang det er tilfældet, er det ikke relevant at søge om lånedispensation fra lånepuljen.

Ansøgning kan eksempelvis være relevant ved erhvervelse af erhvervsejendomme, der ikke er beliggende i mindre byer, og som ikke er angivet med benyttelseskode landbrug, eller opkøb af boligejendomme, der ikke er nedslidte.



Fristen for ansøgning om lånedispensation var oprindeligt den 14. januar 2014, men da lånepuljen endnu ikke er fordelt, er der stadig mulighed for at søge via ansøgnings-skemaet LånEjendom_2014 på www.indtast.dk.

Særligt vedr. ansøgning om lånedispensation for 2014/15 til udbredelse af bredbånd og mobildækning i udkantsområder

Der er som tidligere udmeldt, ligeledes etableret en lånepulje for 2014 og 2015 på samlet 50 mio. kr. til udbredelse af bredbånd og mobildækning i udkantsområder.

I medfør af lov om erhvervsfremme kan kommunerne i forbindelse med indkøb af bredbånd og mobildækning til egne institutioner eller medarbejdere under en række forudsætninger stille krav i udbuddet om, at de selskaber, der byder på opgaven, også skal tilbyde bredbånds- og mobildækning i områder af kommunen, hvor dækningen er mindre god.

Erhvervsstyrelsens vejledning om udrulning af bredbånd i medfør af lov om erhvervsfremme forventes udstedt primo 2014.

Puljen målrettes *mer*-anlægsudgifter som følge af denne type dækningskrav til etablering af infrastruktur til bredbånd og mobildækning.

Fristen for ansøgning om lånedispensation var oprindeligt den 14. januar 2014, men da lånepuljen endnu ikke er fordelt, er der stadig mulighed for at søge via ansøgnings-skemaet LånDækning_2014 på www.indtast.dk.

Evt. spørgsmål kan rettes til Martin Randrup Klintholm på telefon 7228 2568 eller elektronisk via e-post: mrk@oim.dk

Statsforvaltningen er underrettet om ovenstående.

Med venlig hilsen

Martin Randrup Klintholm