

Samtlige regioner

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
Fax 72 28 24 01
oim@oim.dk
www.oim.dk

Sagsnr.
2013-07243

Budgetlægningen for 2014

Doknr.
115097

Til brug for regionernes budgetlægning for 2014 udmeldes hermed fordelingen af bloktilskuddet fra staten. Endvidere beskrives muligheden for ansøgning om lån og deponeringsfritagelse for 2014. Ansøgninger sendes ved mail til ansogninger14@oim.dk. Af vedhæftede oversigt fremgår Økonomi- og Indenrigsministeriets kontaktpersoner.

Dato
28. juni 2013

Ved indsendelsen af ansøgningen modtages en kvittering. Hvis en sådan ikke er modtaget senest 24 timer efter afsendelse, bedes regionen kontakte ministeriet. Ansøgninger *skal* sendes i word-format.

1. Generelle tilskud til regionerne

Der fremsendes publikationen "Generelle tilskud til regionerne for 2014".

I tilskudsbogens tekstdel beskrives overordnet finansieringssystemet for regionerne. Hertil er givet en beskrivelse af regionernes indtægter i 2014 og kompensationsordningen som følge af omlægningen af den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet for årene 2012 og frem. Der er endvidere givet en mere teknisk beskrivelse af fordelingen af bloktilskuddet til sundhedsområdet og udviklingsområdet med regneeksempler mm.

I bogens tabeldel er vist tilskudsfordelingen for 2014 og grundlaget for tilskudsfordelingen. I tabeldelen indgår herudover midtvejsreguleringen af statstilskuddet for 2013. Endelig indeholder tilskudsbogens bilagsdel lovgrundlaget mv. for regionernes finansiering.

Det skal bemærkes, at tilskudsbogen for 2014 udsendes pr. mail og offentliggøres på ministeriets hjemmeside. Der udsendes ikke efterfølgende en trykt udgave af tilskudsbogen.

2. Udviklingsbidrag

Med hensyn til kommunernes udviklingsbidrag er dette for 2007 fastsat ved lov til 110 kr. For 2014 vil pris- og lønregulering indebære, at udgangspunktet for regionernes bidragsfastsættelse vil være et grundbidrag på 125 kr. på udviklingsområdet, jf. i øvrigt økonomaftalen af 4. juni 2013. Reguleringen er fastsat på basis af et skøn for den regionale pris- og lønudvikling fra 2013-2014 på 0,9 procent inklusiv medicin. Til



fastsættelse af det samlede udviklingsbidrag fra kommunen til regionen anvendes Økonomi- og Indenrigsministeriets skøn på kommunens folketal pr. 1. januar 2014, der fremgår af tilskudsbogens tabel 7.

Reglerne om fastsættelsen af udviklingsbidrag fra kommunerne fremgår af §§ 7-12 i lov om regionernes finansiering.

De nærmere regler om afregningen af udviklingsbidrag for 2014 er fastsat i bekendtgørelse om opgørelse og afregning af tilskud og bidrag til regioner for 2014. Efter reglerne i bekendtgørelsen indberetter regionerne størrelsen af udviklingsbidrag til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som afregner tilskuddene fra kommunerne til regionerne med 1/12 hver måned i tilskudsåret.

3. Låne- og deponeringsfritagelsespuljer

3.1. Deponeringsfritagelsespulje vedrørende OPP-projekter

Der afsættes i 2014 en deponeringsfritagelsespulje på 300 mio. kr. Puljen omfatter ikke kvalitetsfondsstøttede byggerier, da dette byggeri er fuldt finansieret og skal afholdes inden for de fastsatte investeringsrammer.

Puljen er blandt andet afsat med henblik på at fremme fagligt begrundede offentlige-private samarbejdsprojekter. Der kan således søges om delvis eller størst mulig deponeringsfritagelse i forbindelse med sådanne projekter. Puljen kan søges til OPP-projekter, hvor deponeringspligten/anlægsudgifterne falder i 2014. Der kan tages højde for, at byggeri i forbindelse med OPP-projekter påbegyndt i 2014 kan strække sig ind i 2015 og 2016.

Ved ansøgning om dispensation fra denne pulje skal der foreligge en konkret ansøgning fra regionen med en beskrivelse af projektet, herunder oplysninger om:

- Baggrunden for projektet
- Projektets formål
- Projektets aktiviteter
- Projektets tidsplan
- Projektets budget

Der skal for OPP-projekter tillige redegøres nærmere for, hvordan OPP-projektet er konstrueret, herunder for risiko- og opgavefordelingen mellem den private aktør og regionen mht. finansiering, design, etablering og drift af projektet. I den forbindelse bør regionen også fremlægge en vurdering af relevansen og effektiviseringsaspekterne ved en OPP-organisering af det pågældende projekt.

Ansøgningsfrist

Såfremt der indsendes ansøgning om dispensation fra denne pulje senest den **15. august 2013**, vil Økonomi- og Indenrigsministeriet bestræbe sig på at besvare ansøgningerne inden budgetvedtagelsen. Det forudsættes i den forbindelse, at ansøgningen indeholder de til brug for behandlingen relevante oplysninger, jf. ovenfor. Der kan indsendes ansøgninger efter den nævnte frist til senere besvarelse.



3.2. Lånepulje på 500 mio. kr.

Det indgår som forudsætning for aftalen af 4. juni 2013 om regionernes økonomi for 2014, at der afsættes en lånepulje på 500 mio. kr. med henblik på generel medfinansiering af regionernes ikke kvalitetsfondsstøttede anlægsinvesteringer. Ved fordelingen af lånepuljen vil der blive taget udgangspunkt i en samlet vurdering af den enkelte regions økonomiske situation. Ved ansøgning indsendes i forlængelse heraf en kort redegørelse for regionens økonomiske situation for 2014.

Ansøgningsfrist

Såfremt der indsendes ansøgning om dispensation fra denne pulje senest den 15. august 2013, vil Økonomi- og Indenrigsministeriet bestræbe sig på at besvare ansøgningerne inden budgetvedtagelsen. Der kan indsendes ansøgninger efter den nævnte frist til senere besvarelse.

3.3. Udvidet låneadgang vedrørende energibesparende foranstaltninger

Der skal endvidere henvises til den udvidede låneadgang vedrørende energibesparende foranstaltninger i tilknytning til kvalitetsfondsbyggerierne, som er aftalt i forbindelse med økonomiaftalen for 2013.

For en nærmere beskrivelse af låneadgangen henvises til Økonomi- og Indenrigsministeriets brev af 29.juni 2012 om budgetlægningen for 2013.

4. Ændring af låne- og deponeringsreglerne for kommuner og regioner

I forlængelse af økonomiaftalen for 2013 har en arbejdsgruppe set på mulige moderniseringer af de kommunale og regionale låne- og deponeringsregler. Økonomi- og Indenrigsministeriet vil på den baggrund gennemføre en forenkling af låne- og deponeringsreglerne med følgende initiativer:

- Fri adgang til at konvertere mellem konkrete projekter inden for en lånepuljes formål.
- Lånedispensationer til konkrete anlægsaktiviteter kan overføres til det efterfølgende år, hvis de konkrete projekter er igangsat - helt eller delvist - ved bindende anlægskontrakt.
- Midler, der er deponeret i forbindelse med indgåelse af leje- og leasingaftaler mv., frigives fremadrettet allerede fra tidspunktet for ibrugtagning med en femogtyvendedel årligt.
- Generel adgang til deponeringsfritagelse ved kortvarige tidsbegrænsede aftaler om leje og leasing i op til 3 år.

Ændringerne forventes at træde i kraft pr. 1. januar 2014 ved udstedelse af nye lånebekendtgørelser for kommuner og regioner.

Økonomi- og Indenrigsministeriet vil i forlængelse deraf udarbejde en revideret vejledning på låneområdet.



5. Dispensationer m.v. i forbindelse med salg af sygehusejendomme via Freja ejendomme A/S

Folketingets Finansudvalg godkendte d. 30. maj et aktstykke (nr. 95), som giver regionerne mulighed for - efter eget valg - at afhænde sygehusejendomme via Freja Ejendomme A/S. Aktstykket kan findes via følgende link: <http://www.oes-cs.dk/aktstykker/1213-095.pdf>).

Økonomi- og Indenrigsministeriet skal i forlængelse heraf meddele regionerne dispensation i forhold til den regionale lånebekendtgørelse samt dispensation fra kravet om forudgående offentligt udbud ved salg af regionens sygehusejendomme til Freja Ejendomme. Ministeriet kan herudover oplyse, at der er krav om deponering af salgsprovenu for ejendomme tilknyttet de regionale kvalitetsfondsprojekter. Det nærmere indhold af dispensationerne og deponeringskravet findes nedenfor.

5.1. Generel dispensation i forhold til den regionale lånebekendtgørelse

I henhold til § 11 i den regionale lånebekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1299 af 23. december 2011) kan et regionsråd ikke uden økonomi- og indenrigsministerens godkendelse indgå en aftale, herunder leje- og leasingaftale, om benyttelse af ejendomme, lokaler, anlæg mv., inventar, driftsmidler eller apparatur, der før aftalens indgåelse har været i regionens eje.

I forbindelse med regioners salg af sygehusejendomme, der sælges via Freja Ejendomme A/S, kan der opstå situationer, hvor det er mest hensigtsmæssigt, at regionen afhænder en sygehusejendom for efterfølgende at leje dele af ejendommen indtil endelig fraflytning.

Efter bestemmelsen i den regionale lånebekendtgørelse vil en sådan aftale skulle godkendes af økonomi- og Indenrigsministeren med henblik på en vurdering af, om arrangementet påfører regionen en væsentlig økonomisk risiko.

Denne godkendelsesordning vurderes ikke nødvendig i forbindelse med aftaler om leje af sygehusejendomme eller dele af sygehusejendomme, der tidligere har været i regionens eje, og hvor sygehusejendommen er overdraget til Freja Ejendomme A/S.

I forlængelse heraf meddeles hermed en generel dispensation i forhold til reglen i § 11 i den regionale lånebekendtgørelse om godkendelse af aftaler om leje af ejendomme, der før aftalens indgåelse har været i regionens eje (sale-and-lease-back), så godkendelsesordningen ikke omfatter sygehusejendomme, der sælges via Freja Ejendomme A/S.

5.2. Generel dispensation fra kravet om forudgående offentligt udbud ved salg af regionens faste ejendomme i regionsloven

En region må i henhold til regionslovens § 38, jf. lovbekendtgørelse nr. 900 af 30. august 2012, jf. den kommunale styrelseslov § 68, stk. 1, ikke sælge regionens faste ejendom uden forudgående offentligt udbud

Reglerne i den i medfør af loven fastsatte udbudsbekendtgørelsen hjemler ikke salg af regionens sygehusejendomme uden udbud til Freja Ejendomme A/S, men ministeren kan i kraft af den generelle bemyndigelsesbestemmelse i den kommunale styrelseslov



§ 68, stk. 1, give en generel dispensation til, at regionerne kan sælge sygehusejendomme til Freja Ejendomme A/S uden forudgående offentligt udbud.

På den baggrund giver Økonomi- og Indenrigsministeriet hermed regionerne dispensation fra kravet om forudgående offentligt udbud ved salg af regionens faste ejendomme i regionslovens § 38, jf. den kommunale styrelseslov § 68, stk. 1, i forbindelse med salg af regionernes sygehusejendomme til Freja ejendomme A/S.

Dispensationen giver alene regionerne mulighed for at undlade forudgående offentligt udbud i forbindelse med regionernes afhændelse af sygehusejendomme til Freja ejendomme A/S. De øvrige generelle betingelser for en regions salg af fast ejendom skal fortsat iagttages ved salg til Freja Ejendomme A/S, herunder kravet om at regionen skal sælge ejendomme til den højeste pris, der kan opnås i handel og vandel, medmindre regionen i medfør af lovgivningen har mulighed for ved varetagelse af en saglig regional interesse at sælge til en pris, der er lavere end markedsprisen.

Dispensationen gælder indtil andet meddeles.

5.3. Justering af bekendtgørelse om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur i 2013

Økonomi- og Indenrigsministeriet kan endvidere oplyse, at der vil ske en justering af bekendtgørelse om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i den moderne sygehusstruktur.

Der er i dag fastsat deponeringskrav for den regionale finansiering af byggerierne i bekendtgørelse nr. 721 af den 27. juni 2012. om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur i 2013

Deponeringskravet har dog indtil videre ikke omfattet salgsprovenuet for ejendomme tilknyttet de regionale kvalitetsfundsprojekter, hvilket nu ændres.

Med deponeringskravet for salgsprovenuet skabes sikkerhed for den samlede finansiering af projekterne, også uanset at en del af salgsprovenuet realiseres, før nybyggeriet er afsluttet. Den regionale deponering skal ske på de særlige regionale deponeringskonti for kvalitetsfundsbyggerier til anvendelse i forhold til nye sygehusejendomme. Deponering for ejendomme tilknyttet kvalitetsfundsprojekter skal ske, indtil hele den forudsatte belåning af alle den pågældende regions kvalitetsfundsbyggerier er dækket. Såfremt salget sker via Freja ejendomme A/S, vil provenuet indeholde både overdragelsesværdi og andel af nettoprovenu ved videresalg.

Det foretages på den baggrund en justering af bekendtgørelse nr. 721 af den 27. juni 2012 om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur i 2013.

Med venlig hilsen
Niels Jørgen Mau



Oversigt over kontaktpersoner

Spørgsmål kan rettes til:

Lån og OPP	Stig Wessman	Tlf. 72 28 25 79 e-mail: snw@oim.dk
Generelle tilskud	Stig Wessman	Tlf. 72 28 25 79 e-mail: snw@oim.dk
Generelle tilskud	Ditte Løvenborg	Tlf. 72 28 25 76 e-mail: dlp@oim.dk
Generelle tilskud	Nils Majgaard Jensen	Tlf. 72 28 25 77 e-mail: nmj@oim.dk
Generelle tilskud	Bjarne Simonsen	Tlf. 72 28 25 53 e-mail: bs@oim.dk