

Landssamrådet af PPR-chefer

Høringssvar vedrørende evaluering af kommunalreformen

5. april 2013

I forhold til specialundervisningsområdet er det Landssamrådets vurdering, at kommunalreformen overordnet set har været understøttende i forhold til den overordnede inklusionsmålsætning. I evalueringen lægges op til justering af kommunalreformen ud fra en af to modeller på specialundervisningsområdet. Landssamrådet har følgende bemærkninger:

Det er landssamrådets holdning, at beslutningerne træffes bedst så tæt på borgerne som muligt, hvorfor det fulde myndigheds-, finansierings- og forsyningsansvar bedst placeres i kommunerne. Dette vil sikre incitamentet for udvikling af de enkelte tilbud og sikre borgeren et koordineret sagsforløb.

Evalueringen peger på, at behovet for ydelser fra den lands- og landsdelsdækkende specialundervisning om få år vil være faldet til et niveau hvor der er behov for ændrede organisationer og en tættere tilknytning til kommunale tilbud.

Ved at overdrage forsyningspligten til kommunerne skal kommunernes indbyrdes aftaler fastholdes og netværkstanken styrkes.

For at sikre de mest specialiserede indsatser, foreslås der i høringsmaterialet en national koordinationsstruktur, der indebærer etablering af en overbygning til rammeaftalerne. Landssamrådet finder det helt afgørende, at en eventuel etablering af en sådan, skal etableres som en dialogbaseret model, således at en entydig placering af ansvaret i kommunerne sikres. Samtidig skal det præciseres hvorledes omkostningerne ved etablering af en national koordinationsstruktur skal finansieres, og at det i alle tilfælde vil være omkostninger der fragår indsatsen.

Endvidere skal det fremhæves, at de supplerende beføjelser, der er nævnt i evalueringens afsnit 6.2.4 ikke vil være i tråd med den enstrengede model der ellers lægges op til. Landssamrådet stiller sig på den baggrund særdeles skeptisk overfor muligheden for, at man fra ministeriet kan pålægge kommunerne driftsansvar for etablering af tilbud, der potentielt er udgiftsdrivende.

Chefpsykolog Jan Kirkegaard
PPR og Specialpædagogik
Grøndalsvej 2
Postboks 4069
8260 Viby J

Telefon:
8940 2000

Telefon direkte:
8940 1310

Telefax:
8940 3694

E-post:
jki@aarhus.dk

Herudover vil et pålæg om etablering af eller ændring i eksisterende tilbud vanskeliggøre såvel den faglige som den økonomiske planlægning af den samlede tilbudsvifte i kommunerne.

En overdragelse af det fulde myndigheds-, finansierings- og forsyningsansvar til kommunerne forudsætter en styrkelse af VISOs ydelser, til støtte for kommunernes varetagelse af de mest specialiserede ydelser. Landssamrådet finder, at VISO er en kompetent aktør, og ønsker at fastholde netværksmodellen, således at kommunerne kan søge kompetencer og viden på det specialiserede område. Landssamrådet finder dog, at VISO's ydelser skal finansieres efter forbrug og tilrettelægges i et mellemkommunalt samarbejde. Dette fordrer en forstærket netværksløsning kommunerne imellem.

Objektiv finansiering er generelt en uhensigtsmæssig måde, driftsmæssigt som økonomisk, at finansiere faglige ydelser på. Landssamrådet anser det for positivt at denne finansieringsform foreslås erstattet af mere fleksible finansieringsformer, der herudover også kan være medvirkende til at understøtte inklusion.

Endeligt skal det påpeges, at det er vores opfattelse at antallet af henvisninger fra kommunerne indenfor børne- og ungdomspsykiatrien er faldende og at henvisningerne generelt er kvalificerede og veldokumenterede. Landssamrådet ser frem til Psykiatriudvalgets rapport således at en drøftelse af udviklingen af samarbejdet mellem kommuner og regioner kan ske på et kvalificeret grundlag.

Venlig hilsen

Jan Kirkegaard
Formand for Landssamrådet af PPR-chefer.